

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЊЕ "ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ" БЕОГРАД
ОГРАНАК "Дринско – Лимске хидроелектране" д.о.о. Бајина Башта
Улица: Трг Душана Јерковића број 1

Број 6.05.6-Е.02.01-18795/16-2018
Бајина Башта, 12.02.2018. године

На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку број **ЈН/2100/0370/2017 – „Санација асфалтног слоја на круни бране Лазићи“**, на захтев заинтересованог лица, даје

ОДГОВОР број 2

на питања постављена у вези Конкурсне документације за **ЈН/2100/0370/2017 – „Санација асфалтног слоја на круни бране Лазићи“**.

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику, поставила питања Наручиоцу, а Наручилац у року од три дана од дана пријема питања даје следеће одговоре:

ПИТАЊА:

Наручилац је у Конкурсној документацији у делу додатни услови - ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ – тачка 2. прописао да:

- 1. У оквиру пословног капацитета под тачком 2, наручилац је прописао да понуђач располаже пословним капацитетом ако је у последње 2 (две) године (рачунајући до дана истека рока за подношење понуда) реализовао уговоре који се односе на извођење грађевинских радова на ископу у материјалу VI и VII категорије- минимум 3.000,00 м3.

Молимо наручиоца да прецизира на који начин је могуће доказати тражени услов ако понуђач има сопствени каменолом. Да ли је довољан геодетски снимак постојећег каменолома у коме је и ископао преко 30.000 м3 материјала VI и VII категорије. Кроз каменолом је ископан пут који повезује етаже који је такође изведен у материјалу VI и VII категорије за чије је извођење ископано око 5.000 м3 материјала, што такође можемо потврдити геодетским снимком. Сматрамо да понуђач који је извео радове на ископу материјала за сопствене потребе подједнако може да реализује јавну набавку као и понуђач који је радове ископа материјала извео за потребе наручиоца посла. Из свега напред изнетог, молимо наручиоца да измени Конкурсну документацију и да пропише адекватан доказ на основу којег ће понуђач који је радове ископа материјала вршио у свом мајдану, доказати испуњеност услова у предметном поступку јавне набавке.

Сматрамо да је наручилац неоправдано сузио конкуренцију, јер конкретну јавну набавку може успешно реализовати и понуђач који има сопствени каменолом, али је онемогућен да учествује у конкретном поступку, јер прописани услови очигледно ограничавајући и непримерени предмету јавне набавке, а што је важније не гарантују успешност реализације исте.

Оваквим додатним условом пословног капацитета битно се нарушава начело обезбеђивања конкуренције, које је дефинисано чланом 10. Закона о јавним набавкама, као и члан 76. став 6. Закона о јавним набавкама којим је прописано да наручилац одређује услове у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, наведени услов није у логичкој вези са предметом, јер успешно извршење јавне набавке може спровести и понуђач који има сопствени каменолом.

Како би Конкурсна документација била у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и омогућила се већа конкуренција, молимо наручиоца да измени Конкурсну документацију и да пропише на који начин ће понуђач који је радове ископа материјала вршио у свом мајдану, доказати испуњеност услова у предметном поступку јавне набавке.

2. Наручилац је у делу ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ – тачка 4 захтево од понуђача да располаже техничким капацитетом „2. Асфалтна база минималног капацитета 80 тона /сат – 1 комад“

Увидом у предмер радова може се утврдити да укупна количина асфалтне масе неопходна за реализацију јавне набавке износи 992 т. Молимо наручиоца да прецизира да ли прописани услов представља објективну потребу, јер понуђач који поседује асфалтну базу од 80/т по сату, количину асфалтне масе неопходну за реализацију јавне набавке може да произведе за 12,4 часова. Почетак извођења предметних радова је у року од максимално 20 календарских дана од дана када се стекну временски услови за почетак извођења предметних радова, о чему ће се усагласити Наручилац и Извођач радова, и исто се мора евидентирати у грађевинском дневнику како би се пратила даља динамика радова. Извођач радова је обавезан да радове изврши најкасније у року од 120 (стодвадесет) календарских дана од дана почетка извођења радова.

Имајући у виду количину асфалта неопходног за реализацију набавке и рок извођења радова, може се утврдити да неопходну количину асфалта може да произведе и асфалтна база капацитета 40т/час за шта је потребно 24,8 часова. С обзиром да се најближе базе капацитета 80т/час и веће налазе на удаљености од 100 км. Техничким капацитетом предвиђено да понуђач располаже са три камиона носивости преко 20 т. Из свега предходно наведеног може се закључити да дневно није могуће транспортовати више од 120 тона асфалтне мешавине, те мислимо да је дефинисање капацитета асфалтне базе, а недефинисање највеће удаљености асфалтне базе од градилишта бесмислено.

Право наручиоца јесте да одреди у којој мери ће од понуђача захтевати одређени капацитет, тако да исти буде у логичкој вези са предметом јавне набавке. Додатни услови који ће да буду гаранција за успешну реализацију јавне набавке морају да буду дефинисани уз поштовање основних начела прописаних Законом о јавним набавкама и да представљају објективну потребу наручиоца.

Нејасно је зашто наручилац не би прихватио асфалтну базу капацитета мањег од 80 т/час, а која би могла да произведе количину асфалта неопходну за радове прописане у предмеру и предрачуну радова.

Из свега напред изнетог може се утврдити да је наручилац начинио апсолутну битну повреду одредби члана 76. Става 6. ЗЈН, јер није прописао услове који су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наведени услов није у складу са чланом 10. ЗЈН – начелом обезбеђења конкуренције, јер се предметна јавне набавка може извршити и са асфалтном базом мањег капацитета од захтеваног. Квалитет асфалта не зависи од капацитета саме базе, већ искључиво од температуре асфалта приликом уграђивања.

Неопходну количину асфалта може да произведе и асфалтна база капацитета 40 т/часу, па се може се закључити да се уградња асфалта може извршити успешно и поседовањем асфалтне базе мањег капацитета. Стога молимо наручиоца да измени овај услов техничког капацитета и омогући већу конкуренцију.

ОДГОВОРИ:

1. У обрасцу структуре цене за **ЈН 2100 0370 2017 „Санација асфалтног слоја на круни бране Лазићи“** позиција II.2 гласи:

2. Машински ископ у косини шкарпе у материјалу VI/VII категорије за потребе израде пута око каменолома на брани "Лазићи кањон" са утоваром и транспортом на депонију удаљену до 250 м. Категоризацију ископа врше Надзорни орган Наручиоца радова и Одговорни руководиоца Извођача радова. Ископе извести до пројектоване коте постелице, у свему према котама и нагибима датим у попречним профилима. Обрачун по м³ самониклог материјала.

43.12

м³ 3,000.00 x _____ = _____

Читајући опис наведене позиције, количине и захтевани додатни услов (пословни капацитет-тачка 2) се јасно и недвосмислено може успоставити логична веза јер позиција II.2 у обрасцу структуре цена подразумева машински ископ у материјалу VI и VII категорије за потребе израде путне саобраћајнице за јавни саобраћај (приступни пут до будућег видиковца „Јосиф Панчић“), у свему према дефинисаним геометријским елементима и правилима за путно инжењерство.

Наведени додатни услов се доказује достављањем валидног уговора, оверене окончане ситуације и потврде коју издаје, оверава и потписује референтни Наручилац радова.

Предмет **ЈН 2100 0370 2017** нису ископи у каменолому и израда градилишних путева до одређених етажа у каменолому за сопствене потребе.

Захтевајући додатни услов (пословни капацитет-тачка 2) Наручилац није сузио конкуренцију међу потенцијалним Понуђачима, јер услов да је неки Понуђач извршио машинске ископе у VI и VII категорији за неког референтног Наручиоца у износу од минимално 3000 м³ за две године до дана истека рока за подношње понуда је **минималан** пословни капацитет који може Наручиоцу да гарантује успешну реализацију предвиђених радова.

Сходно наведеном, додатни услов (пословни капацитет-тачка 2) се **не мања** и гласи:

- У последње 2 (две) године (рачунајући до дана истека рока за подношење понуда за предметну ЈН) реализовао уговоре који се односе на извођење грађевинских радова на ископу у материјалу VI и VII категорије – **минимум 3.000,00 м³**

2. У обрасцу структуре цене за ЈН 2100 0370 2017 „Санација асфалтног слоја на круни бране Лазићи“ позиција I.9 и I.10 гласи:

9	Набавка, транспорт и уградња материјала потребног за израду асфалтног застора ширине 6,0 м од БНС 22 у слоју дебљине д=6 цм, од кречњачког агрегата, у свему према СРПС-у, односно опште техничким условима за асфалтерске радове.	42.11	Т	595.26	х	_____	=	_____
10	Набавка, транспорт и уградња материјала потребног за израду асфалтног застора ширине 6,0 м од АБ 11 у слоју дебљине д=4 цм, од кречњачког агрегата, у свему према СРПС-у, односно опште техничким условима за асфалтерске радове.	42.11	Т	396.84	х	_____	=	_____

Читајући опис наведене позиције, количине и захтевани додатни услов (технички капацитет-тачка 4) се јасно и недвосмислено може успоставити логична веза и објективна потреба Наручиоца радова за захтеваним техничким капацитетом (асфалтна база капацитета 80 тона/сату) како би се применили и поштовали технички услова за производњу, справљање, транспорт и уградњу асфалтне мешавине. Употреба наведене асфалтне базе гарантује успешну реализацију позиција I.9 и I.10 и примену и поштовање критеријума за равност и збијеност асфалтног слоја, захтевану температуру асфалтне масе при уградњи. Такође, употреба асфалтне базе минималног капацитета 80 тона/сату омогућава уградњу асфалтне масе без честих попречних и подужних спојева („шлусева“).

Након обостраног потписивања уговора између Наручиоца и Понуђача, Понуђач ће Наручиоцу доставити, у писаном облику, технологију уграђивања асфалтне масе (асфалтна база са дефинисаним капацитетом и локацијом, у свему према техничком капацитету из ЈН 2100 0370 2017, тип финишера, у свему према техничком капацитету из ЈН 2100 0370 2017, тип камиона кипера и број како би се затворио циклус од асфалтне базе до места градилишта, тип ваљака за збијање, динамика уграђивања асфалтне масе са дефинисаном минималном дневном количином која се уграђује...).

Након усвајања и одобрења достављене технологије од стране Наручиоца, Извођач може почети са радом на набавци, транспорту и уградњи асфалтне масе.

Сходно томе, додатни услов (технички капацитет-тачка 4) се **не мења** и гласи:

Понуђач располаже неопходним техничким капацитетом – да поседује или да може узети под закуп следеће:

- Асфалтна база минималног капацитета 80 тона/сат - 1 комад

Дефинисани рок за извођење комплетног обима предметних радова се не мења и остаје 120 календарских дана, од чега се дефинише посебно рок за извођење радова за позиције I.9 и I.10 у трајању од 3 календарска дана након стицања услова за извођење позиција I.9 и I.10, што ће се евидентирати у грађевинском дневнику.

У складу са датим одговором под бројем 2, извршена је Друга измена Конкурсне документације, која је објављена на Порталу УЈН данас, 12.02.2018. године.

У Бајиној Башти,
12.02.2018. године



И/2100/0370/2017